



Comisia juridică, de numiri, disciplină,
imunități și validări
Nr.XIX/ 237/2021

Comisia economică, industrii și servicii
Nr.XX/ 419 /2021

RAPORT COMUN

**asupra Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.98/2016
privind achizițiile publice și a Ordonanței de Urgență nr.66/2011 privind prevenirea,
constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene
și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora
- L382/2021 -**

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului în vigoare, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări împreună cu Comisia economică, industrii și servicii, prin adresa nr. L382/2021, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra *Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.98/2016 privind achizițiile publice și a Ordonanței de Urgență nr.66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, inițiată* de mai mulți deputați aparținând Grupului parlamentar al P.N.L.

În conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului în vigoare, la dezbateri au participat domnul deputat Radu- Marin Moisin- din partea inițiatorilor, domnul Liviu Bostan, Președintele Agenției Naționale pentru Achiziții Publice, precum și reprezentanți ai Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare, potrivit Expunerii de motive, crearea unui cadru normativ mai clar și favorabil pentru adoptarea unor măsuri practice ce vor conduce la creșterea performanței autorităților publice locale în administrarea și organizarea investițiilor și obiectivelor de interes local, în vederea transpunerii prevederilor comunitare în legislația națională.

Consiliul Legislativ a avizat **favorabil** propunerea legislativă, cu observații și propuneri.

Consiliul Economic și Social a avizat **favorabil**.

Comisia pentru afaceri europene a avizat **favorabil** propunerea legislativă.

Membrii celor două comisii au analizat propunerea legislativă pe parcursul mai multor ședințe.

Cu acest prilej au fost formulate amendamente care supuse dezbaterii au fost admise și se regăsesc în anexă, parte integrantă a prezentului raport.

În urma dezbaterilor, având în vedere punctele de vedere exprimate precum și avizele primite, membrii celor două comisii au hotărât, cu **majoritate** de voturi ale celor prezenți, să adopte **raport comun de admitere, cu amendamente admise**.

Față de cele prezentate, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări împreună cu Comisia economică, industrii și servicii supun Plenului Senatului pentru dezbateri și adoptare **raportul comun de admitere cu amendamente admise și propunerea legislativă**.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi supusă votului în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României și ale art.92 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului în vigoare, **Senatul este prima Cameră sesizată**.

PREȘEDINTE,


Senator Laura-Juliana SCÂNTEI

SECRETAR.

Senator Laura -Mihaela FULGEANU-MOAGHER

PREȘEDINTE,


Senator Silvia DINICĂ

SECRETAR,

Senator Dănuț BICA

Amendamente admise

la Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.98/2016 privind achizițiile publice și a Ordonanței de Urgență nr.66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora

L382/2021

Nr. Crt.	Text Legea nr. 98/2021	Text propunere legislativă	Amendamente admise cu majoritate de voturi <i>Autori:</i> Cristina Trăilă, deputat PNL, Radu Moisin, deputat PNL Ioan Cupșa, deputat PNL- inițiatori ai propunerii legislative	Motivare/observații
1		Titlu: LEGE pentru modificarea și completarea Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice și a Ordonanței de Urgență nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora	Titlu: LEGE pentru modificarea și completarea Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, pentru modificarea Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, pentru modificarea Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii precum și pentru modificarea art. 25 alin. (1) din Ordonanța de Urgență a	În domeniul achizițiilor publice, orice modificare a Legii nr. 98/2016 impune modificări similare cu privire la anumite chestiuni practice și asupra Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr.

			Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora	100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, motiv pentru care s-a realizat prezentul amendament.
2	<p>Art. 3.</p> <p>(1) În sensul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:</p> <p>k) construcție - rezultatul unui ansamblu de lucrări de construcții de clădiri sau lucrări de geniu civil, care poate îndeplini prin el însuși o funcție economică sau tehnică;</p> <p>m) contract de achiziție publică de lucrări - contractul de achiziție publică care are ca obiect: fie exclusiv</p>	<p>Art. I. Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 390 din 23 mai 2016, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>1. La articolul 3 alineatul (1), litera k) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>k) lucrare - înseamnă rezultatul unui ansamblu de lucrări de construcții de clădiri sau lucrări de geniu civil, suficient în sine pentru a îndeplini o funcție economică sau tehnică;</p> <p>2. La articolul 3 alineatul (1) litera m) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>m) contract de achiziție publică de lucrări - contractul de achiziție publică care are ca obiect: fie exclusiv</p>	<p>Art. I. Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 390 din 23 mai 2016, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>1. La articolul 3 alineatul (1), literele k), m) și p) se modifică și vor avea următorul cuprins:</p> <p>k) lucrare - rezultatul unui ansamblu de lucrări de construcții de clădiri sau lucrări de geniu civil, suficient în sine pentru a îndeplini o funcție economică sau tehnică;</p> <p>m) contract de achiziție publică de lucrări - contractul de achiziție publică care are ca obiect: fie exclusiv</p>	<p>Pentru coerență legislativă s-a renunțat la menționarea verbului „înseamnă” din definiția propusă la litera k), iar cele două propuneri de modificare a prevederilor cuprinse alineatul (1) cu privire la literele k) și m) au fost incluse în același punct din propunerea legislativă.</p> <p>De asemenea, s-a propus modificarea definiției de la litera p) ca urmare a propunerii de renunțare la utilizarea termenului de „construcție” și înlocuirea acestuia cu termenul de „lucrare”</p>

	<p>execuția, fie atât proiectarea, cât și execuția de lucrări în legătură cu una dintre activitățile prevăzute în anexa nr. 1; fie exclusiv execuția, fie atât proiectarea, cât și execuția unei construcții; fie realizarea, prin orice mijloace, a unei construcții care corespunde cerințelor stabilite de autoritatea contractantă care exercită o influență determinantă asupra tipului sau proiectării construcției;</p> <p>p) contract pe termen lung - contractul de achiziție publică încheiat pe o durată de cel puțin 5 ani care cuprinde durata de execuție a lucrărilor ori a construcției, dacă acesta are o componentă care constă în execuție de lucrări ori a unei construcții, precum și durata de prestare a serviciilor, stabilite astfel încât contractantul să obțină un profit rezonabil;</p>	<p>execuția, fie atât proiectarea, cât și execuția de lucrări în legătură cu una dintre activitățile prevăzute în anexa nr. 1; fie exclusiv execuția, fie atât proiectarea, cât și execuția unei lucrări; fie realizarea, prin orice mijloace, a unei lucrări care corespunde cerințelor stabilite de autoritatea contractantă care exercită o influență determinantă asupra tipului sau proiectării lucrării</p>	<p>execuția, fie atât proiectarea, cât și execuția de lucrări în legătură cu una dintre activitățile prevăzute în anexa nr. 1; fie exclusiv execuția, fie atât proiectarea, cât și execuția unei lucrări; fie realizarea, prin orice mijloace, a unei lucrări care corespunde cerințelor stabilite de autoritatea contractantă care exercită o influență determinantă asupra tipului sau proiectării lucrării;</p> <p>p) contract pe termen lung - contractul de achiziție publică încheiat pe o durată de cel puțin 5 ani care cuprinde durata de execuție a lucrărilor, dacă acesta are o componentă care constă în execuție de lucrări, precum și durata de prestare a serviciilor, stabilite astfel încât contractantul să obțină un profit rezonabil;</p>	<p>în tot cuprinsul legii.</p>
<p>3</p>		<p>3. După articolul 3 alineatul (1) litera ddd) se introduc două noi litere eee) și fff) cu următorul cuprins:</p> <p>eee) obiectiv de investiții - rezultatul scontat la investirea de capital pe timp limitat, ca urmare a realizării unuia sau mai multor lucrări, situate pe un amplasament distinct delimitat, care</p>	<p>2. La articolul 3 alineatul (1) după litera ddd) se introduc două noi litere eee) și fff) cu următorul cuprins:</p> <p>eee) obiectiv de investiții - rezultatul scontat la investirea de capital pe timp limitat, ca urmare a realizării uneia sau mai multor lucrări, situate pe un amplasament distinct delimitat, care</p>	<p>Din considerente legate de respectarea uzanțelor normative și a exprimării corecte din punct de gramatical, propunem modificarea părții dispozitive a acestei propuneri legislative,</p>

		<p>asigură satisfacerea cerințelor formulate de beneficiar;</p> <p>fff) investiție publică - totalitatea cheltuielilor din fonduri publice, inițiale sau ulterioare, destinate realizării de active fixe de natura domeniului public și/sau privat al statului/unității administrative-teritoriale, inclusiv înlocuirea activelor fixe uzate, precum și cheltuielile ocazionate de înlocuirea acestora, care se finanțează total sau parțial din fondurile publice prevăzute la art. 1;</p>	<p>asigură satisfacerea cerințelor formulate de beneficiar;</p> <p>fff) investiție publică - totalitatea cheltuielilor din fonduri publice, inițiale sau ulterioare, destinate realizării de active fixe de natura domeniului public și/sau privat al statului/unității administrative-teritoriale, inclusiv înlocuirea activelor fixe uzate, precum și cheltuielile ocazionate de înlocuirea acestora, care se finanțează total sau parțial din fondurile publice;</p>	<p>și înlocuirea expresiei din cuprinsul textului prevăzut pentru lit. eee) a sintagmei „ca urmare a realizării unuia sau a mai multor lucrări” cu expresia „ca urmare a realizării uneia sau a mai multor lucrări”.</p> <p>De asemenea, pentru aplicarea unitară și coerentă a textului de lege, propunem renunțarea în cadrul enunțului lit. fff) la trimiterea fondurilor publice prevăzute la art.1, nefiind relevantă trimiterea către obiectul de reglementare a Legii nr.98/2016.</p> <p>Contrar observațiilor aduse de Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene și de către Agenția Națională pentru Achiziții Publice, considerăm că definirea termenilor</p>
--	--	---	---	--

				<p>„obiectiv de investiție” și „investiție publică” nu sunt de natură să creeze un paralelism legislativ, deoarece reglementarea similară a acestora în cuprinsul art. 2 lit. a) și f) din Hotărârea de Guvern nr. 907/2016 privind etapele de elaborare și conținutul-cadru al documentațiilor tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investiții finanțate din fonduri publice nu poate completa, prin utilizarea unei norme de trimitere, Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, ca lege ordinară.</p>
4	<p>Art.9.</p> <p>(1) Autoritatea contractantă calculează valoarea estimată a unei</p>	<p>4. La articolul 9, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(1) Autoritatea contractantă calculează</p>	<p>3. La articolul 9, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(1) Pentru contractele de achiziție</p>	<p>Propunerea de modificare a conținutului art. 9, alin. (1), prin</p>

	<p>achiziții având în vedere valoarea totală de plată, fără TVA, estimată de autoritatea contractantă, luând în considerare orice eventuale forme de opțiuni și prelungiri ale contractului menționate în mod explicit în documentele achiziției.</p>	<p>valoarea estimată a unei achiziții având în vedere existența unei linii de bugetare separate, dintr-un buget pe care îl are la dispoziție, valoarea totală de plată, fără TVA, estimată de autoritatea contractantă, luând în considerare orice eventuale forme de opțiuni și prelungiri ale contractului menționate în mod explicit în documentele achiziției.</p>	<p>publică de lucrări sau de servicii al căror obiect vizează realizarea obiectivelor de investiții publice noi sau a lucrărilor de intervenție asupra celor existente, autoritatea contractantă alege procedura de atribuire în funcție de următoarele considerente:</p> <p>a) valoarea estimată a contractului având ca obiect prestare a serviciilor de elaborare a studiului de fezabilitate pentru fiecare obiectiv de investiții în parte, dacă contractul prevede o clauză privind cedarea drepturilor patrimoniale de autor;</p> <p>b) valoarea estimată a contractului având ca obiect prestarea serviciilor de proiectare tehnică și asistență din partea proiectantului pentru fiecare obiectiv de investiții în parte cumulată cu cea a lucrărilor aferente obiectivului de investiții, dacă acestea fac obiectul aceluiași contract de achiziție publică de lucrări;</p> <p>c) valoarea estimată a contractului având ca obiect prestarea serviciilor de proiectare tehnică și asistență din partea proiectantului pentru fiecare obiectiv de investiții în parte, separată de valoarea estimată a contractului având ca obiect execuția lucrărilor aferente obiectivului de investiții, dacă</p>	<p>preluarea textului similar din cuprinsul art. 17 alin. (4) din Hotărârea de Guvern nr. 375/2016 este necesară pentru aplicarea unitară a setului de norme legislative din domeniul achizițiilor publice, fără a se crea contextul unui paralelism legislativ. Astfel, aceste aspecte se impun a fi reglementate de Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, subsecvent Hotărârii Guvernului nr.907/2016, al cărei obiect de reglementare este punerea în aplicare a legii în vigoare.</p>
--	---	--	---	--

			<p>se atribuie contracte distincte de servicii de proiectare tehnică și asistență din partea proiectantului, respectiv de lucrări;</p> <p>d) pentru serviciile specifice aferente unei lucrări cum ar fi verificare proiecte, expertiză, audit energetic, studiu de impact asupra mediului, scenariu la incendiu, consultanță, asistență tehnică și altele, care necesită specialiști certificați/atestați pentru realizarea acestora, se va stabili valoarea estimată a fiecărui serviciu pentru fiecare obiectiv de investiții în parte și în funcție de valoarea obținută, pentru fiecare serviciu, se va stabili modalitatea de achiziție corespunzătoare.</p>	
5	<p>Art. 17.</p> <p>(1) În cazul în care autoritatea contractantă intenționează să achiziționeze o construcție sau servicii, iar atribuirea contractelor poate fi realizată pe loturi separate, valoarea estimată a achiziției se determină luând în considerare valoarea globală estimată a tuturor loturilor.</p>	<p>5. La articolul 17, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(1) În cazul în care autoritatea contractantă intenționează să achiziționeze o lucrare sau servicii, iar atribuirea contractelor poate fi realizată pe loturi separate, valoarea estimată a achiziției se determină luând în considerare valoarea globală</p>	<p>Punctul 5 devine punctul 4.</p> <p>Nemodificat</p>	

		estimată a tuturor loturilor.		
6	<p>Art. 119 În cazurile prevăzute la art. 118 alin. (1) lit. b) și c), autoritatea contractantă reia competiția pe baza acelorași termeni și condiții aplicate pentru atribuirea acordului-cadru, detaliate acolo unde este necesar și completate dacă este cazul cu alți termeni și condiții prevăzute în documentația de atribuire elaborată în cadrul procedurii de atribuire a acordului-cadru, și cu respectarea următoarelor reguli procedurale:</p> <p>.....</p> <p>d) autoritatea contractantă atribuie fiecare contract ofertantului care prezintă oferta cea mai avantajoasă, desemnată prin aplicarea criteriului</p>	<p>6. După articolul 119 litera c) se introduce o nouă literă c¹⁾ cu următorul cuprins:</p> <p>c¹⁾ toți ofertanții semnătari ai acordului-cadru sunt obligați să depună oferte în cadrul reofertării, cu excepția situațiilor expres prevăzute de legislația în domeniul achizițiilor și a situațiilor expres prevăzute în documentația de atribuire; nedepunerea unei oferte echivalează cu încetarea anticipate a acordului-cadru doar cu acel operator economic.</p>	<p>Punctul 6 devine punctul 5, se modifică ca urmare a eliminării, prin amendament, a textului propus în propunerea legislativă pentru noua literă c¹⁾, și va avea următorul cuprins:</p> <p>c¹⁾ Se elimină</p> <p>5. La articolul 119 litera d) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>d) în cazul în care oricare dintre operatorii economici semnătari ai acordului cadru nu răspunde</p>	<p>Pentru evitarea reglementării unor norme contradictorii la nivel european și național, propunem modificarea și completarea articolului 119 litera d) și renunțarea la propunerea de introducere a literei c¹⁾, din considerentul eficientizării de ordin practic a continuării procedurii de atribuire a contractelor de către autoritatea contractantă în cazul refuzului depunerii ofertei de către operatorul economic care s-a clasat pe primul loc.</p>

	de atribuire și a factorilor de evaluare menționați în documentația de atribuire elaborată în cadrul procedurii de atribuire a acordului-cadru.		solicitării privind depunerea unei oferte, autoritatea contractantă are dreptul de a continua procedura cu ceilalți ofertanți și să atribuie fiecare contract ofertantului care prezintă oferta cea mai avantajoasă, desemnată prin aplicarea criteriului de atribuire și a factorilor de evaluare menționați în documentația de atribuire elaborată în cadrul procedurii de atribuire a acordului-cadru.	
--	---	--	--	--

7		<p>7. După articolul 167 alineatul (8) se introduce un nou alineat (8¹) cu următorul cuprins: (8¹) Prin excepție de la dispozițiile alin. (1) lit. g), autoritatea contractantă nu exclude din procedura de atribuire un operator economic care a fost parte a unui acord-cadru care a încetat anticipat în condițiile prevăzute de art. 119 lit. c¹), și dacă sunt îndeplinite în mod cumulativ următoarele condiții: a) nedepunerea ofertei de către operatorul economic a intervenit ca urmare a incapacității acestuia de realizare a lucrărilor/furnizare a produselor/prestare a serviciilor, din motive ce nu îi sunt imputabile; b) motivele care au condus la incapacitate au intervenit ulterior încheierii acordului-cadru.</p>	7. Se elimină	<p>Motivul pentru care se renunță la acest articol constă în faptul că s-a renunțat la propunerea de modificare a art. 119 prin introducerea prevederii de la lit. c¹) în cuprinsul căreia era prevăzută sancțiunea încetării anticipate a acordului-cadru cu operatorii economici care nu participau la etapa reofertării. Din acest motiv, introducerea alin. (8¹) în cuprinsul art. 167 nu mai este necesară.</p>
8	<p>Art. 178 (3) În cazul procedurilor de atribuire a contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru de servicii sau de lucrări ori a contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru de produse care necesită lucrări sau operațiuni de amplasare sau instalare,</p>		<p>6. La articolul 178 alineatul (3) se modifică și va avea următorul conținut: (3) În cazul procedurilor de atribuire a contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru de servicii sau de lucrări ori a contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru de produse care necesită lucrări sau</p>	<p>Acest amendament se realizează ca urmare a înlocuirii definiției pentru termenul de „construcție” cu termenul de „lucrare”, în vederea realizării modificărilor în tot cuprinsul Legii nr.</p>

	capacitatea profesională a operatorilor economici de a presta serviciile sau de a executa construcția sau operațiunile de instalare poate fi evaluată în funcție de aptitudinile, competențele, eficiența, experiența și potențialul acestora.		operațiuni de amplasare sau instalare, capacitatea profesională a operatorilor economici de a presta serviciile sau de a executa lucrarea sau operațiunile de instalare poate fi evaluată în funcție de aptitudinile, competențele, eficiența, experiența și potențialul acestora.	98/2016.
9	Art.196. (1) Autoritatea contractantă poate solicita candidaților/ofertaților să depună toate sau o parte dintre documentele justificative ca dovadă a informațiilor cuprinse în DUAE, în orice moment pe durata desfășurării unei proceduri de atribuire, dacă acest lucru este necesar pentru a asigura desfășurarea corespunzătoare a procedurii.	8. La articolul 196, alineatul (2¹) se modifică și va avea următorul cuprins:	Punctul 8 devine punctul 7, se modifică ca urmare a eliminării prin amendament a propunerii de modificare cuprinsă în propunerea legislativă pentru alin. (2 ¹) și va avea următorul cuprins: 7. La articolul 196, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins: (1) Autoritatea contractantă poate solicita candidaților/ofertaților să depună toate sau o parte dintre documentele justificative ca dovadă a informațiilor cuprinse în DUAE, în orice moment pe durata desfășurării unei proceduri de atribuire, dacă acest lucru este necesar pentru a asigura desfășurarea corespunzătoare a procedurii. Documentele solicitate vor trebui depuse de către candidați/ofertați, sub sancțiunea excluderii, în termen de cel mult 5 zile lucrătoare de la primirea solicitării din partea autorității	Pentru aplicarea unitară a întreg textului articolului 196, propunem modificarea alineatului (1), prin precizarea termenului de 5 zile lucrătoare în care candidații/ofertații trebuie să prezinte documentele justificative ca dovadă a informațiilor cuprinse în DUAE, în concordanță cu reglementările alineatelor succesive. <u>Prin urmare, renunțăm la modificarea alin. 2¹ al art. 196.</u>

	<p>(2¹) Prin excepție de la dispozițiile alin. (1) și (2), în cazul procedurilor simplificate, autoritatea contractantă solicită ofertantului clasat pe primul loc documentele justificative care dovedesc informațiile cuprinse în DUAE numai după întocmirea clasamentului, stabilind un termen de prezentare a acestor documente de 5 zile lucrătoare.</p>	<p>(2¹) Autoritatea contractantă solicită documentele justificative care dovedesc informațiile cuprinse în DUAE după întocmirea clasamentului, stabilind un termen de 5 zile lucrătoare pentru prezentarea acestor documente, cu posibilitatea de prelungire cu maximum 5 zile lucrătoare, la solicitarea motivată a candidatului/ofertantului respectiv. În cazul în care documentele nu sunt transmise cu respectarea acestor termene, candidatura/oferta se respinge.</p>	<p>contractante, cu posibilitatea de prelungire cu maximum 5 zile lucrătoare, la solicitarea motivată a candidatului/ofertantului respectiv.</p> <p>(2¹) Se elimină</p>	
10	<p>Art.183.</p> <p>(2) Dacă terțul/terții nu îndeplinește/îndeplinesc criteriile relevante privind capacitatea sau se încadrează în unul dintre motivele de excludere prevăzute la art. 164, 165 și 167, autoritatea contractantă solicită, o singură dată, ca operatorul economic să înlocuiască terțul/terții susținător/susținători fără ca acest aspect să aducă atingere principiului tratamentului egal</p>	<p>9. La 183, alineatul (2) se abrogă.</p>	<p>9.Se elimină</p>	<p>Conform aviz Consiliul Legislativ.</p>

	prevăzut la art. 2 alin. (2) lit. b).			
11		10. După articolul 224 alineat (1) litera l) se introduce o nouă literă m) cu următorul cuprins: m) încălcarea prevederilor art. 218 alin. (1).	8. La articolul 224 alineat (1) după litera l) se introduce o nouă literă m) cu următorul cuprins: m) încălcarea prevederilor art. 218 alin. (1).	Dorim măsuri concrete pentru a evita situațiile în care subcontractanții intră în insolvență pentru că titularul contractului de achiziție nu le virează sumele necesare, iar autoritatea publică privește cu pasivitate această situație.
12	Text Legea 99/2016	Text propunere legislativă	Amendamente admise	Motivare/observații
13	Art. 3 (1) Pentru aplicarea prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos semnifică, după cum urmează: j) contract pe termen lung - contractul sectorial încheiat pe o durată de cel puțin 5 ani care cuprinde durata de execuție a lucrărilor ori a construcției, dacă acesta are o componentă care		Art. II. - Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 391 din 23 mai 2016, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează: 1. La articolul 3 alineatul (1), literele j), l), p) se modifică și vor avea următorul conținut: j) contract pe termen lung - contractul sectorial încheiat pe o durată de cel puțin 5 ani care cuprinde durata de execuție a lucrărilor, dacă acesta are o componentă care constă în execuție de	Pentru coerență legislativă, ca urmarea propunerii de renunțare la utilizarea termenului de „construcție” și înlocuirea acestuia cu termenul de „lucrare” în cuprinsul Legii nr/98/2016, se impune realizarea modificărilor aferente și în cuprinsul Legii nr. 99/2016

<p>constă în execuție de lucrări ori a unei construcții, precum și durata de prestare a serviciilor, stabilite astfel încât contractantul să obțină un profit rezonabil;</p> <p>.....</p> <p>l) contract sectorial de lucrări - contractul de achiziție sectorială care are ca obiect:</p> <p>(i) fie exclusiv execuția, fie atât proiectarea, cât și execuția de lucrări în legătură cu una dintre activitățile prevăzute în anexa nr. 1;</p> <p>(ii) fie exclusiv execuția, fie atât proiectarea, cât și execuția unei construcții;</p> <p>(iii) realizarea, prin orice mijloace, a unei construcții care corespunde cerințelor stabilite de entitatea contractantă care exercită o influență determinantă asupra tipului sau proiectării construcției;</p> <p>.....</p> <p>p) construcție - rezultatul unui ansamblu de lucrări de construcții de</p>		<p>lucrări, precum și durata de prestare a serviciilor, stabilite astfel încât contractantul să obțină un profit rezonabil;</p> <p>l) contract sectorial de lucrări - contractul de achiziție sectorială care are ca obiect:</p> <p>(i) fie exclusiv execuția, fie atât proiectarea, cât și execuția de lucrări în legătură cu una dintre activitățile prevăzute în anexa nr. 1;</p> <p>(ii) fie exclusiv execuția, fie atât proiectarea, cât și execuția unei lucrări;</p> <p>(iii) realizarea, prin orice mijloace, a unei lucrări care corespunde cerințelor stabilite de entitatea contractantă care exercită o influență determinantă asupra tipului sau proiectării lucrării;</p>	
---	--	--	--

	clădiri sau de geniu civil, care poate îndeplini prin el însuși o funcție economică sau tehnică;		p) lucrare - rezultatul unui ansamblu de lucrări de construcții de clădiri sau de geniu civil, care poate îndeplini prin el însuși o funcție economică sau tehnică;	
14	Art. 22. (1) În cazul în care entitatea contractantă intenționează să achiziționeze o construcție sau servicii, iar atribuirea contractelor poate fi realizată pe loturi separate, valoarea estimată a achiziției sectoriale se determină luând în considerare valoarea globală estimată a tuturor loturilor.		2. La articolul 22 alineatul (1) se modifică și va avea următorul conținut: (1) În cazul în care entitatea contractantă intenționează să achiziționeze o lucrare sau servicii, iar atribuirea contractelor poate fi realizată pe loturi separate, valoarea estimată a achiziției sectoriale se determină luând în considerare valoarea globală estimată a tuturor loturilor.	Pentru coerență legislativă, ca urmare a propunerii de renunțare la utilizarea termenului de „construcție” și înlocuirea acestuia cu termenul de „lucrare” în cuprinsul Legii nr/98/2016, se impune realizarea modificărilor aferente și în cuprinsul Legii nr. 99/2016.
15	Art. 191 (3) În cazul procedurilor de atribuire a contractelor sectoriale/acordurilor-cadru de servicii sau de lucrări ori a contractelor sectoriale/acordurilor-cadru de produse care necesită lucrări sau operațiuni de amplasare sau instalare, capacitatea profesională a	---	3. La articolul 191, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins: (3) În cazul procedurilor de atribuire a contractelor sectoriale/acordurilor-cadru de servicii sau de lucrări ori a contractelor sectoriale/acordurilor-cadru de produse care necesită lucrări sau	Pentru coerență legislativă, ca urmare a propunerii de renunțare la utilizarea termenului de „construcție” și înlocuirea acestuia cu termenul de „lucrare” în cuprinsul Legii nr/

	operatorilor economici de a presta serviciile sau de a executa construcția sau operațiunile de instalare poate fi evaluată în funcție de aptitudinile, competențele, eficiența, experiența și potențialul acestora		operațiuni de amplasare sau instalare, capacitatea profesională a operatorilor economici de a presta serviciile sau de a executa lucrarea sau operațiunile de instalare poate fi evaluată în funcție de aptitudinile, competențele, eficiența, experiența și potențialul acestora.	98/2016, se impune realizarea modificărilor aferente și în cuprinsul Legii nr. 99/2016.
16	Text Legea nr. 100/2016	Text propunere legislativă	Amendamente admise	Motivare/observații
17	<p>Art. 5 (1) Pentru aplicarea prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos semnifică după cum urmează:</p> <p>f) construcție - rezultatul unui ansamblu de lucrări de construcții de clădiri sau de geniu civil, care poate îndeplini prin el însuși o funcție economică sau tehnică;</p> <p>i) contract pe termen lung - contractul</p>		<p>Art. III. - Legea nr. 100/2016 Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 392 din 23 mai 2016, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:</p> <p>1. La articolul 5 alineatul (1), literele f), i) și q) se modifică și vor avea următorul cuprins:</p> <p>f) lucrare - rezultatul unui ansamblu de lucrări de construcții de clădiri sau de geniu civil, care poate îndeplini prin el însuși o funcție economică sau tehnică;</p> <p>i) contract pe termen lung - contractul</p>	<p>Pentru coerență legislativă, ca urmarea propunerii de renunțare la utilizarea termenului de „construcție” și înlocuirea acestuia cu termenul de „lucrare” în cuprinsul Legii nr/98/2016, se impune realizarea</p>

	<p>de concesiune încheiat pe o durată de cel puțin 5 ani, care cuprinde durata de execuție a lucrărilor ori a construcției, dacă acesta are o componentă care constă în execuția de lucrări ori a unei construcții, precum și durata de prestare a serviciilor, stabilite astfel încât contractantul să obțină un profit rezonabil;</p> <p>q) execuția de lucrări - reprezintă fie exclusiv execuția, fie atât proiectarea, cât și execuția de lucrări în legătură cu una dintre activitățile prevăzute în anexa nr. 1, fie exclusiv execuția, fie atât proiectarea, cât și execuția unei construcții sau realizarea prin orice mijloace a unei construcții care corespunde cerințelor stabilite de autoritatea/entitatea contractantă care exercită o influență determinantă asupra tipului sau proiectării construcției;</p>		<p>de concesiune încheiat pe o durată de cel puțin 5 ani, care cuprinde durata de execuție a lucrărilor, dacă acesta are o componentă care constă în execuția de lucrări, precum și durata de prestare a serviciilor, stabilite astfel încât contractantul să obțină un profit rezonabil;</p> <p>q) execuția de lucrări - reprezintă fie exclusiv execuția, fie atât proiectarea, cât și execuția de lucrări în legătură cu una dintre activitățile prevăzute în anexa nr. 1, fie exclusiv execuția, fie atât proiectarea, cât și execuția unei lucrări sau realizarea prin orice mijloace a unei lucrări care corespunde cerințelor stabilite de autoritatea/entitatea contractantă care exercită o influență determinantă asupra tipului sau proiectării lucrării;</p>	<p>modificărilor aferente și în cuprinsul Legii nr. 100/2016.</p>
18	<p>Art. 6</p> <p>(4) În sensul alin. (3), riscul de operare poate consta în: b) fie riscul de ofertă - riscul legat de furnizarea lucrărilor sau a serviciilor</p>		<p>2. La articolul 6 alineatul (4), litera b) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>b) fie riscul de ofertă - riscul legat de furnizarea lucrărilor sau a serviciilor</p>	<p>Pentru coerență legislativă, ca urmarea propunerii de renunțare la utilizarea termenului de „construcție” și înlocuirea acestuia cu</p>

	care fac obiectul concesiunii de lucrări sau a concesiunii de servicii, în special riscul că furnizarea serviciilor nu va corespunde cererii. Riscul de ofertă poate fi împărțit în riscul de construcție și riscul operațional legat de disponibilitatea serviciilor atunci când construcția și operarea constituie cele două mari faze ale proiectului de concesiune;		care fac obiectul concesiunii de lucrări sau a concesiunii de servicii, în special riscul că furnizarea serviciilor nu va corespunde cererii. Riscul de ofertă poate fi împărțit în riscul de lucrare și riscul operațional legat de disponibilitatea serviciilor atunci când lucrarea și operarea constituie cele două mari faze ale proiectului de concesiune;	termenul de „lucrare” în cuprinsul Legii nr/ 98/2016, se impune realizarea modificărilor aferente și în cuprinsul Legii nr. 100/2016.
19	Art. 14. (1) În cazul în care o construcție preconizată sau un serviciu preconizat poate duce la atribuirea contractelor de concesiune pe loturi separate, valoarea estimată a concesiunii de lucrări sau a concesiunii de servicii se determină luând în considerare valoarea globală estimată a tuturor loturilor.		3. La articolul 14 alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins: (1) În cazul în care o lucrare preconizată sau un serviciu preconizat poate duce la atribuirea contractelor de concesiune pe loturi separate, valoarea estimată a concesiunii de lucrări sau a concesiunii de servicii se determină luând în considerare valoarea globală estimată a tuturor loturilor.	Pentru coerență legislativă, ca urmarea propunerii de renunțare la utilizarea termenului de „construcție” și înlocuirea acestuia cu termenul de „lucrare” în cuprinsul Legii nr/ 98/2016, se impune realizarea modificărilor aferente și în cuprinsul Legii nr. 100/2016.
20	Text OUG 66/2011	Text propunere legislativă	Amendamente admise	Motivare/observații
21		Art. II.	Articolul II din propunerea legislativă devine Art. IV. și va avea următorul cuprins: Art. IV. -	Propunerea de modificare a art. 25 alin. (1) din OUG nr. 66/2011 are în vedere

	<p>Art. 25. -</p> <p>(1) În situația în care structurile de control prevăzute la art. 20 constată nereguli de sistem sau deficiențe ale sistemelor de management și control potențial generatoare de nereguli cu caracter sistemic care au implicații de ordin financiar, acestea au obligația întocmirii de procese-verbale de constatare a neregulilor și de stabilire a creanțelor bugetare, individualizate la nivel de beneficiar și operațiune, după reverificarea fiecărui caz dintre cele care este posibil să fi fost afectate de această neregulă, cu aplicarea corespunzătoare a prevederilor art. 21.</p>	<p>La articolul 25, alineatul (1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora publicată în Monitorul Oficial al României, nr. 461 din 30 iunie 2011, cu modificările și completările ulterioare se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(1) În situația în care structurile de control prevăzute la art. 20 constată nereguli de sistem sau deficiențe ale sistemelor de management și control potențial generatoare de nereguli cu caracter sistemic care au implicații de ordin financiar, acestea au obligația întocmirii de procese-verbale de constatare a neregulilor și de stabilire a creanțelor bugetare, individualizate la nivel de beneficiar și operațiune, după reverificarea fiecărui caz dintre cele care este posibil să fi fost afectate de această neregulă, cu aplicarea corespunzătoare a prevederilor art. 21. Dacă însă aceste nereguli sunt rezultatul aplicării de către beneficiar a</p>	<p>La articolul 25 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora publicată în Monitorul Oficial al României, nr. 461 din 30 iunie 2011, cu modificările și completările ulterioare, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(1) În situația în care structurile de control prevăzute la art. 20 constată nereguli de sistem sau deficiențe ale sistemelor de management și control potențial generatoare de nereguli cu caracter sistemic care au implicații de ordin financiar, acestea au obligația întocmirii de procese-verbale de constatare a neregulilor și de stabilire a creanțelor bugetare, individualizate la nivel de beneficiar și operațiune, după reverificarea fiecărui caz dintre cele care este posibil să fi fost afectate de această neregulă, cu aplicarea corespunzătoare a prevederilor art. 21. Dacă însă aceste nereguli sunt rezultatul aplicării de către beneficiar a</p>	<p>faptul că în practică au existat situații în care organul cu atribuții de control în domeniu (spre exemplu Ministerul) a aplicat corecții pe motiv că autoritatea contractată a acordat prevalență unor norme stabilite prin HG nr. 295/2016 în detrimentul prevederilor cuprinse în Legea nr. 98/2016. În motivarea aplicării sancțiunii, Ministerul a motivat faptul că autoritatea contractantă trebuie să cunoască faptul că referitor la chestiunea în discuție exista necorelare legislativă între prevederile HG nr. 395/2016 și ale Legii nr. 98/2016, motiv pentru care nu trebuie să pună în aplicarea prevederile cuprinse în HG nr. 395/2016. Din acest motiv,</p>
--	---	---	--	---

		<p>unor prevederi cuprinse în normele metodologice de punere în aplicare ale unei legi sau ale unei ordonanțe de urgență care sunt în neconcordanță cu prevederile legii sau ale ordonanței de urgență pe care aceste norme metodologice de punere în aplicare o aplică sau dacă aceste nereguli rezultă din necorelarea prevederilor legislației naționale cu reglementările comunitare, beneficiarul nu va putea fi sancționat în niciun fel pentru acestea.</p>	<p>unor prevederi cuprinse în normele metodologice de punere în aplicare ale unei legi sau ale unei ordonanțe de urgență care sunt în neconcordanță cu prevederile legii sau ale ordonanței de urgență pe care aceste norme metodologice de punere în aplicare o aplică sau dacă aceste nereguli rezultă din necorelarea prevederilor legislației naționale cu reglementările comunitare, neconcordanțele sau necorelările fiind constatate de către autorități ale statului abilitate în acest sens, beneficiarul nu va putea fi sancționat în niciun fel pentru acestea.</p>	<p>considerăm că pentru siguranța raporturilor juridice este necesară adoptarea acestei propuneri legislative.</p>
--	--	--	---	--